



FONDAZIONE DELLA PESCA

Via G. Poli n° 1
CHIOGGIA VE

PIANO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

2016 – 2017- 2018

*(Adottato ai sensi dell'art. 1, comma 5, lett. a) della legge 6 novembre
2012 n° 190)*

Adottato dal Consiglio della Fondazione della Pesca nella seduta del 04
marzo 2016; verbale n° 1/2016.

INDICE

- 1. Premessa.**
- 2. Organizzazione della Fondazione della Pesca.**
- 3. Oggetto e finalità del Piano di prevenzione della Corruzione.**
- 4. Responsabile della prevenzione della corruzione.**
- 5. Attività a rischio di corruzione.**
- 6. Formazione dei collaboratori.**
- 7. Controllo e prevenzione del rischio.**
- 8. Trasparenza ed accesso alle informazioni.**
- 9. Rotazione degli incarichi.**
- 10. Relazione sull'attività svolta.**
- 11. Programmazione triennale.**

1. Premessa.

La legge 6 novembre 2012, n° 190 “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” pubblicata nella G.U. n° 265 del 13 novembre 2012 e entrata in vigore il 28 novembre 2012, ha come obiettivo quello di contrastare i fenomeni corruttivi e l’illegalità nella Pubblica Amministrazione e negli Enti di diritto privato, comunque denominati, controllati dall’Amministrazione Pubblica, ivi incluse le Fondazioni.

La Fondazione della Pesca, quale soggetto dotato di personalità giuridica di diritto privato i cui componenti del Consiglio della Fondazione sono nominati dal Sindaco del Comune di Chioggia con proprio provvedimento, viene configurata quale Ente di diritto privato vigilato dall’Amministrazione pubblica.

Il legislatore vuole rafforzare l’efficacia e l’effettività delle misure atte a contrastare il fenomeno corruttivo puntando ad adeguare i precetti dell’ordinamento giuridico italiano agli strumenti e principi sovranazionali adottati dall’Unione Europea. Ed è proprio nell’ottica di prevenire e contrastare la corruzione, che la legge 190/2012, quale atto ispirato a principi sovranazionali, obbliga gli Enti ad adottare un Piano triennale della prevenzione che riporti un’analisi delle attività/segmenti amministrativi maggiormente esposti a rischio corruzione oltre che una serie di misure, anche di natura organizzativa, volte alla prevenzione, al controllo e al contrasto della corruzione e della illegalità. In considerazione di tutto ciò la Fondazione ha provveduto ad adottare il Piano triennale 2015-2016-2017, indicando una serie di misure utili a contrastare il fenomeno corruttivo, anche se, considerata la natura giuridica dell’Ente, pare difficile immaginare possano insinuarsi fenomeni corruttivi. Tutte le decisioni inerenti la *mission* statutaria sono sempre adottate da un organo collegiale quale il Consiglio della Fondazione.

Anche per il triennio 2016-2018 è opportuno non prescindere da un’analisi della struttura della Fondazione stessa.

Il Piano triennale di prevenzione è formulato dal Responsabile della prevenzione della corruzione, soggetto nominato ai sensi dell'art. 1, comma 7, della legge 190 ed approvato dall'organo di indirizzo politico di gestione, nella fattispecie il Consiglio della Fondazione.

2. Organizzazione della Fondazione della Pesca

La Fondazione della pesca nasce per volontà del Consiglio Comunale del Comune di Chioggia nell'anno 1988 con il seguente compito sancito dall'art 3 dello statuto: *“Incoraggiare, promuovere e sostenere ogni meritevole iniziativa di valore economico, sociale, scientifico, culturale anche in favore di Enti e persone operanti nel settore della pesca e delle attività ad esse connesse. L'attività della Fondazione, legata alla realtà del mare Adriatico si svolgerà prevalentemente nel territorio comunale e comunque nell'ambito della Regione Veneto. Particolare attenzione sarà prestata all'inserimento dei giovani nelle predette attività, all'organizzazione di incontri, convegni e corsi per migliorare la formazione, all'aggiornamento professionale dell'imprenditoria e degli addetti ai vari settori, alle attività di ricerca applicate alla pesca, al sostegno di attività culturali ricreative con particolare riguardo a specifiche forme di assistenza ai pescatori anziani, all'acquisto di beni, attrezzature e macchinari. La Fondazione potrà perseguire le proprie finalità anche indirettamente, con prestazioni a favore di Istituti ed Enti aventi scopi analoghi al proprio.”* Sempre per *mission* statutaria, la Fondazione non può svolgere attività lucrative e/o speculative, non può avere personale proprio, struttura amministrativa propria, e deve avvalersi di volta in volta, in base alle esigenze del personale messo a disposizione dal Comune di Chioggia.

Gli organi della Fondazione sono:

- il Consiglio della Fondazione;

- il Presidente;
- il Vice Presidente;
- il Collegio dei Revisori dei Conti;
- il Direttore.

3. Oggetto e finalità del Piano di prevenzione della Corruzione

Il presente Piano, conformemente a quanto previsto dalla legge 190/2012, ha per oggetto l'individuazione delle iniziative necessarie, nonché gli adeguati assetti organizzativi e gestionali per prevenire, rilevare e contrastare i fenomeni corruttivi e di malfunzionamento negli ambiti interessati da potenziali rischi di corruzione nell'esercizio dell'attività istituzionale. Il documento, anche per il triennio 2016- 2017-2018 viene elaborato nel rispetto delle seguenti finalità:

- Individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione.
- Elaborazione di meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni, in grado di prevenire il rischio di corruzione.
- Previsione di specifici obblighi di informazione nei confronti del Responsabile della Prevenzione e della corruzione ad oggi sig. Alder Veronese, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.
- Monitorare il rapporto tra la Fondazione della Pesca e i soggetti beneficiari di contributi e/o vantaggi economici.

Ogni violazione delle misure previste dal presente Piano costituisce illecito e va punito nelle sedi opportune.

4. Responsabile della prevenzione della corruzione

Sulla base delle indicazioni fornite dalla Circolare n° 1 del 25 gennaio 2013 adottata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, Il Consiglio della Fondazione, nella seduta del 5 marzo 2015 verbale n° 1, ha individuato quale Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza il Sig. Alder Veronese, dipendente del Comune di Chioggia cat. C., con compiti di segretario della Fondazione e il Direttore della Fondazione della Pesca, dott. Walter Salvagno, quale sostituto in caso di assenza o inerzia del Responsabile.

Il Responsabile individuato provvede:

- a) A predisporre ed aggiornare il Piano triennale della prevenzione della corruzione in tempi utili per l'approvazione da parte del Consiglio della Fondazione.
- b) A valutare, in base alle decisioni adottate dal Comune di Chioggia, se avviare un'adeguata formazione del personale comunale incaricato, qualora quella svolta dal Comune sia non pertinente o non in linea con le esigenze della Fondazione.
- c) A verificare l'efficace attuazione del Piano e della sua idoneità nonché a proporre la modifica dello stesso, qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività della Fondazione.
- d) A verificare in collaborazione con il Consiglio della Fondazione la rotazione ove possibile degli incarichi attribuiti a soggetti proposti allo svolgimento di attività nel cui ambito vi sia un elevato rischio di corruzione.
- e) A predisporre e pubblicare sul sito *web* istituzionale (sezione "*Amministrazione Trasparente*"), una relazione recante i risultati dell'attività svolta nell'anno precedente e a trasmetterla al Consiglio della Fondazione entro il 31 gennaio di ogni anno, nonché a riferire sull'attività quando sia richiesto dal Consiglio stesso.

5. Attività a rischio di corruzione

Il presente documento ha lo scopo di individuare le attività maggiormente esposte a rischio di corruzione, partendo da quelle già messe a fuoco dalla legge 190/2012. In particolare l'art. 1, comma 16, individua alcuni segmenti di attività c.d. a "rischio", di seguito elencati:

- ❑ Bandi e procedure concorrenziali e relativa scelta del contraente per l'affidamento di forniture e servizi.
- ❑ concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.
- ❑ Concorsi e procedure selettive per l'assunzione di collaboratori esterni e relative graduatorie o elenchi comparativi.

Sul punto pare opportuno precisare che la Fondazione della Pesca gestisce un bilancio le cui risorse finanziarie annue ammontano a circa 89.000 euro, che scaturiscono quale compartecipazione ai diritti di mercato Ittico all'ingrosso, di cui circa 15.000 euro sono relativi a spese amministrative obbligatorie, compreso l'utilizzo dei beni comunali messi a disposizione per l'attività della Fondazione.

Nella tabella che segue sono evidenziate le attività svolte dalla Fondazione della Pesca che alla data di redazione del Piano presentano rischi di corruzione, individuando per ognuna il grado di rischio (alto, medio e basso) insito in ogni attività, al fine di graduare le relative attività di prevenzione e/o correttive.

ATTIVITA'/PROCESSO DI RISCHIO	SOGGETTI COINVOLTI	GRADO DI RISCHIO	MISURE PROPOSTE
GESTIONE PAGAMENTI A FAVORE DI TERZI	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE, DIRETTORE E SEGRETARIO	BASSO	FIRMA CONGIUNTA SUGLI ADDEBITI BANCARI; VERIFICHE PERIODICHE SUGLI ADDEBITI DI CONTO CORRENTE
GESTIONE FONDO SPESE MINUTE	SEGRETARIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	VERIFICHE PERIODICHE A CURA DEL DIRETTORE E DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
EROGAZIONE CONTRIBUTI A SOGGETTI TERZI (ASSOCIAZIONI E/O PESCATORI INDIGENTI)	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE, DIRETTORE E SEGRETARIO	BASSO	ADOZIONE DI PROVVEDIMENTI/REGOLAMENTI IN GRADO DI RIDURRE LA DISCREZIONALITA' NELLE SCELTE.
AFFIDAMENTI PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	MEDIO	RICHIEDA DI PIU' PREVENTIVI DI SPESA PER ACQUISTI SUPERIORI A € 5.000,00+IVA
AFFIDAMENTI DI INCARICHI A SOGGETTI TERZI	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	MEDIO	VALUTAZIONE COMPARATIVA DEI CURRICULA EFFETTUATA DA COMMISSIONE NOMINATA DAL CONSIGLIO
STIPULA CONVENZIONI CON SOGGETTI TERZI	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE, DIRETTORE E SEGRETARIO	BASSO	CONTROLLI SUCCESSIVI A CURA DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
PAGAMENTI COMPENSI E RIMBORSI A FAVORE DEI COLLABORATORI	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	CONTROLLI A CAMPIONE DA PARTE DI CONSIGLIERI E/O COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
GESTIONE PATRIMONIO: INVENTARIAZIONE (REGISTRO CESPITI)	DIRETTORE E SEGRETARIO	BASSO	VERIFICHE PERIODICHE A CURA DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
GESTIONE PROGETTI COFINAZIATI DA ENTI VARI (STATO, REGIONE ECC)	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	ADEGUATA RENDICONTAZIONE, TRASPARENZA SULLA GESTIONE DEI FINANZIAMENTI
BORSE DI STUDIO	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	REDAZIONE PERIODICA DI RELAZIONE A CURA DELL'ASSEGNATARIO DELLA BORSA DI STUDIO PER IL CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE; <i>TIMESHEET</i>

PATROCINI CON SOGGETTI PRIVATI O CON AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	ANALISI DELLE RICHIESTE E PUBBLICAZIONE DELLE DECISIONI SUL SITO ISTITUZIONALE DELLA FONDAZIONE
ORGANIZZAZIONE DI EVENTI PROMOZIONALI SETTORE PESCA	CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE	BASSO	TRASPARENZA NELLA GESTIONE DELLE PROCEDURE CON DETTAGLIATA RENDICONTAZIONE AL CONSIGLIO DELLA FONDAZIONE DEPUTATO ALL'APPROVAZIONE DELLE SPESE.

6. Formazione dei collaboratori

La legge 190/2012 stabilisce delle misure di formazione per il personale che opera in settori particolarmente a rischio di corruzione. Tuttavia, come già precisato, la Fondazione della Pesca non dispone di personale proprio (art. 8 statuto) ma deve necessariamente utilizzare quello messo a disposizione dal Comune di Chioggia, in relazione alle esigenze che si manifestano di volta in volta. Per le motivazioni anzidette non sembra ci siano particolari misure da adottare con riferimento alla formazione del personale. Corre solo l'obbligo di precisare che il personale Comunale che svolge attività occasionali presso la Fondazione, segue già il percorso formativo tracciato dalla legge 190/2012, nell'ambito del rapporto di lavoro subordinato in essere con il Comune di Chioggia.

7. Controllo e prevenzione del rischio

Il presente piano è indirizzato agli organi della Fondazione e verranno, pertanto, applicate misure idonee a garantire il rispetto delle prescrizioni in esso contenute, la cui diffusione, conoscenza e monitoraggio verrà effettuata in accordo con il Responsabile della Prevenzione Sig. Alder Veronese. Il Responsabile può tener conto di eventuali segnalazioni non anonime provenienti da eventuali portatori di interesse,

interni o esterni alla Fondazione, purchè sufficientemente circostanziate, che evidenzino situazioni di anomalia e configurino la possibilità di un rischio probabile di corruzione. La Fondazione della Pesca è tenuta a pubblicare tutti i dati utili dell'anno precedente entro il 31 gennaio di ogni anno, sul proprio sito istituzionale alla sezione "Amministrazione trasparente"; in particolare i contributi erogati di importo superiore a € 1.000,00, gli incarichi, gli affidamenti e i gettoni di presenza erogati ai consiglieri.

8. Trasparenza ed accesso alle informazioni

Ruolo di fondamentale importanza al fine del controllo della correttezza dell'agire pubblico, riveste il principio della trasparenza amministrativa.

In ottemperanza a quanto previsto dal decreto legislativo 33/2013, la Fondazione della Pesca ha provveduto ad istituire nella *home page* del sito istituzionale, un'apposita sezione denominata "Amministrazione trasparente" dove sono pubblicati tutti i dati e le informazioni previste dal succitato decreto.

In particolare sono pubblicati e aggiornati periodicamente:

- ❑ Composizione del Consiglio e relativi gettoni di presenza erogati.
- ❑ Compensi erogati al personale comunale.
- ❑ Bandi di gara e contratti relativi a forniture e servizi.
- ❑ Bilanci e conti consuntivi.
- ❑ Contributi e sovvenzioni superiori a mille euro (calcolati nell'arco dell'anno solare), e erogati a soggetti terzi.

9. Rotazione degli incarichi

La legge 190/2012 comma 5 lett. b), nonché il comma 10, lett. b) prevede, ove possibile, un'ulteriore misura preventiva del rischio corruzione, ovvero la rotazione degli incarichi all'interno dell'istituzione. Tuttavia detta disposizione non pare possa trovare applicazione nella struttura organizzativa della Fondazione della Pesca, per molteplici motivazioni. *In primis*, la Fondazione non dispone di personale dipendente ma deve utilizzare quello messo a disposizione del Comune di Chioggia limitatamente al periodo di tempo necessario per il disbrigo delle pratiche amministrative. Comunque l'istituto della rotazione sarà attivato su input del Consiglio della Fondazione.

10. Relazione sull'attività svolta

Il Responsabile della prevenzione della corruzione entro il 31 gennaio di ogni anno sottopone al Consiglio della Fondazione una relazione recante i risultati dell'attività svolta nell'anno precedente e la pubblica sul sito internet: www.fondazione dellapesca.com nella sezione Amministrazione trasparente, come disposto dall'art. 1, comma 14, della legge 190/2012.

11. Programmazione triennale

Entro il 30 aprile di ogni anno, il Responsabile della trasparenza e anticorruzione, d'intesa con il Consiglio della Fondazione, procederà ad un aggiornamento sistematico ed una rivisitazione delle attività/segmenti soggetti a maggior rischio corruttivo, nonché ad una verifica della formazione dei soggetti che collaborano con la

Fondazione della Pesca. Lo stesso Responsabile si impegna a informare periodicamente il Consiglio circa l'aggiornamento del sito istituzionale sezione Amministrazione trasparente.

**Il Responsabile della Prevenzione
della
Corruzione e della Trasparenza**
F.to Alder Veronese